Ciudades como escenarios de inclusión social

**Boletín de Política Pública**

# Cambios en los nuevos y antiguos asentamientos informales en Bogotá: lógica de la necesidad y lógica del mercado: dos casos de estudio


## Autor

Carlos Andrés Ladino
*Alianza EFI.*

Contacto
carlosan.ladino@urosario.edu.co


## Estudio Completo

Botero, M. E. (2022). *Changes in new and old informal urban settlements in Bogota: Logic of need and logic of the market: two case studies.* Prace i Studia Geograficzne, 66(4), 13-27.

*Este artículo hace parte del equipo de comunicación y divulgación científica del proyecto 'Inclusión productiva y social: programas y políticas para la promoción de una economía formal - Alianza EFI', el cual busca diagnosticar, examinar e intervenir factores y barreras que afectan la inclusión social y productiva de los agentes económicos.*


## Resumen

- La informalidad es un fenómeno que también afecta el territorio en las ciudades y su desarrollo económico.
- Los barrios informales tienen diferentes dinámicas correspondientes a aspectos económicos, políticos, sociales y culturales, lo que los hace un fenómeno más complejo de lo que parece.
- Para los dos barrios de estudio, existió la presencia de grupos al margen de la ley.
- Cada barrio construye una identidad acorde a las dinámicas exhibidas a lo largo de su historia.
- Las políticas de intervención de las autoridades competentes benefician a los tierreros y loteadores del mercado informal.


## Antecedentes y contexto

La informalidad es un concepto que también se manifiesta en los asentamientos urbanos. A estos se les conoce como asentamientos o barrios informales y se asocian con condiciones desfavorables, lleno de nociones prejuiciosas y despectivas. Sin embargo, estos barrios no solo desarrollan estas características, también construyen cambios, tanto físicos como de identidad, derivados de los esfuerzos individuales y colectivos.

La informalidad es un concepto que también se manifiesta en los asentamientos urbanos. A estos se les conoce como asentamientos o barrios informales y se asocian con condiciones desfavorables, lleno de nociones prejuiciosas y despectivas. Sin embargo, estos barrios no solo desarrollan estas características, también construyen cambios, tanto físicos como de identidad, derivados de los esfuerzos individuales y colectivos.

Para el estudio de estos cambios, se adoptaron dos conceptos teóricos de la informalidad que, lejos de ser excluyentes, son complementarios: el primero es una nueva forma de vida y de organización como pieza para rastrear la liberación del mercado. El segundo es la ausencia del estado, haciendo referencia a la creación de regulaciones imperfectas que ayudan a la prevalencia la informalidad urbana.

El estudio de asentamientos informales requiere no solo la perspectiva teórica, también involucra los análisis de territorios, que reconoce a estos asentamientos como un producto de diferentes relaciones sociales observadas en un tiempo histórico. Además, se comprende el territorio como un producto histórico y material de la relación entre la sociedad-naturaleza. De esa manera, es posible observar las diferentes transformaciones de los barrios, como resultado de procesos y experiencias de cada grupo social.

Eso implica que los barrios informales, a lo largo de su historia, han tenido diferentes dinámicas sociales, culturales, económicas y políticas que los llevaron a adquirir una identidad propia. Por lo tanto, el hecho de que los vecindarios sean informales no quiere decir que su fundación, historia y desarrollo hayan sido iguales. En algunos casos se llega como invasores, en otros casos como compradores y en otros como inversionistas. Son estas experiencias y dinámicas históricas las que moldean las identidades en cada uno de los barrios.

Por otro lado, la noción de “ciudad dual” le permite a la autora explicar la intervención de los gobiernos en los asentamientos informales. Esta noción incluye la desarticulación entre la modernidad (formalidad) y estar “detrás de los tiempos” (informal) que, dentro de un mismo espacio urbano, son características que derivan en la creación políticas como el “Mejoramiento Integral de Barrios”, la cual tiene como objetivo cubrir las necesidades faltantes de los sectores informales y acercarlos a la formalidad. Ahora bien, estás políticas pueden incentivar la permanencia de los vecindarios informales, obedeciendo a lógicas de mercado que se expresan en ganancias monetarias.

Por tanto, en el marco del proyecto Alianza EFI: Economía formal e inclusiva, la académica e investigadora de la Universidad del Rosario realizó una investigación para comprender los cambios en las dinámicas de dos barrios informales en Bogotá y las posibles causas que conllevan al surgimiento y prevalencia de estos fenómenos.

## Conceptos

***Tierrero***
Persona o grupo de personas que se apropian de terrenos públicos o privados para dividirlo en lotes y venderlo a personas que buscan tierras para construir hogares.

***Urbanizadores piratas***
Persona o grupo de personas que son dueños de una propiedad privada, pero por razones ambientales, riesgos físicos o porque están fueras de los lugares de servicios públicos no pueden usar o vender las tierras para proyectos de vivienda. Sin embargo, subdividen el lote para venderlo a un valor más bajo que el precio del mercado formal a individuos o familias que buscan opciones de construir sus hogares a menores precios.

# Metodología

Para poder comprender el fenómeno de una manera completa, desde las causas, hasta los comportamientos, la autora comparó dos barrios de Bogotá: Potosí y El Edén sector 2. Para eso usó una metodología cualitativa mediante el análisis de entrevistas profundas a los actuales habitantes de dichos barrios. Asimismo, para complementar este análisis, sesiones de observación y participación parcial, en actividades de las comunidades, fueron realizadas durante varios días y en diferentes horarios.

Cada barrio respondió 15 entrevistas, danto un total de 30 entrevistas a profundidad analizadas: cinco fueron a habitantes que se consideran fundadores, cinco a habitantes que llegaron para construir en los lotes libres y las últimas cinco a inversionistas que compraron cuando ya estaba construido.

Asimismo, se realizaron cinco sesiones de observación en diferentes días y horarios: al inicio del día laboral (5:00 AM), al finalizar jornada (6:00-9:00 PM), en reuniones de la comunidad como juntas de acción comunal, en actividades de integración y en fines de semana. Cada una de estas se realizó con el propósito de comprender las dinámicas de cada hora: la salida al trabajo, la finalización de este y el tiempo libre en familia, la organización social del barrio, las actividades de integración y los sistemas deportivos.

Para finalizar, la participación de la investigadora en las actividades comunitarias surgió en una reunión con autoridades de la Alcaldía de Bogotá en el proceso para la legalización de las propiedades del barrio Potosí. Por su parte, para El Edén sector 2, la investigadora participó en una reunión con las autoridades de planeación distrital, donde se solicitó la legalización del barrio para iniciar el proceso de formalización.

Por otro lado, los barrios escogidos deben tener características similares para poder hacer la comparación. En ese sentido, además de estar en la misma localidad -Ciudad Bolívar-, también comparten similitudes en números de habitantes, tamaño, perfiles socioeconómicos y organizaciones sociales y de representación.

El barrio Potosí fue escogido principalmente por su año de “fundación”, principalmente por su antigüedad. Asimismo, sus iniciativas sociales y su organización política permitieron el desarrollo del barrio, la apropiación de una identidad y el reconocimiento legal junto a su incorporación en la ciudad formal.

Por otro lado, el barrio El Edén sector 2 fue escogido por ser uno relativamente nuevo. A pesar de no ser reconocido legalmente, las dinámicas que principalmente obedecen a iniciativas privadas, de inversión y de la organización comunal llevaron a la conexión y el funcionamiento de servicios públicos.

# Resultados

A lo largo de la historia, los dos barrios tuvieron presencia de actores del conflicto armado. Por un lado, el barrio Potosí tuvo conexiones con la guerrilla del M-19. Por el otro, Los “tierreros” del Edén sector 2 tenían vínculos directos con los paramilitares.

La presencia y el vínculo con los grupos armados ilegales generó dinámicas de violencia como expendio de drogas, microtráfico, extorsión, economía ilegal, reclutamiento de jóvenes, amenazas a líderes sociales, asesinatos selectivos, secuestro y desaparición forzada.

## Conceptos

***Lógica de la necesidad***
La gente más pobre, sin ninguna capacidad económica, realiza transacciones bajo un conjunto propio de arreglos que aseguran el cumplimiento de la transacción

***Lógica del mercado***
Aquellas personas que pueden comprar un espacio de tierra para su propio uso o transformarlo en proyectos de vivienda rentables a precios de mercado.

Por otro lado, se sigue observando a estos barrios informales como conjuntos fuera del sistema urbano. Por tanto, la norma los excluye usando estrategias que no responden a las dinámicas territoriales.

El barrio Potosí exhibe la importancia de la acción colectiva y una organización social de calidad que lucha por espacios para la construcción de herramientas útiles para la sociedad, bajo las lógicas de la necesidad. Por el contrario, El Edén sector 2 exhibe una organización social encargada de vender lotes libres y proveer servicios públicos sin programas que promuevan el bienestar social, más cercana a la lógica del mercado.

En Edén sector 2, hasta hace cuatro años, el mercado de la tierra perteneció a comerciantes ilegales, teniendo un incremento de 2000% en los precios de estas en un periodo de 10 años.

La Alcaldía Mayor de Bogotá, como entidad encargada del control urbano, es débil en su capacidad institucional y operacional para controlar los procesos de construcción y de asentamiento ilegal.

Asimismo, las alternativas que algunas empresas públicas crearon para proveer de servicios públicos a los barrios informales, así como la provisión de educación y accesibilidad a transporte, beneficiaron a los loteadores y tierreros.

## Recomendaciones de política

- Fortalecer e incentivar el entendimiento del fenómeno informal como productos de relaciones sociales representadas en territorialidades económicas, políticas y culturales que evidencian una necesidad sobre la cual se debe implementar políticas públicas.
- Desarrollar nuevas intervenciones comprendiendo y atacando que, bajo el concepto de “ciudad dual”, estas favorecen las dinámicas económicas de los tierreros y exacerban la diferencia de lo formal y lo informal en el territorio.
- Dar claridad sobre los límites y responsabilidades de los gobiernos sectoriales y territoriales para mejorar los procesos administrativos en la toma de decisiones para la intervención en los barrios.