



Hacia mercados laborales inclusivos

Boletín de Política Pública

Determinantes de la informalidad laboral en las 23 ciudades del país, 2015-2021

Resumen

Autor

Carlos Andrés Ladino
Alianza EFI.

Contacto
carlosan.ladino@urosario.edu.co

Estudio Completo

Muñoz, O., Rodríguez, H., & Riomaña, O. (2022). [*Determinantes de la informalidad laboral en las 23 ciudades del país, 2015-2021*](#)

Este artículo hace parte del equipo de comunicación y divulgación científica del proyecto 'Inclusión productiva y social: programas y políticas para la promoción de una economía formal - Alianza EFI', el cual busca diagnosticar, examinar e intervenir factores y barreras que afectan la inclusión social y productiva de los agentes económicos.

- » El presente documento busca describir la población ocupada informal, entre los años 2015-2021, como insumo para la creación y puesta en marcha de diferentes instrumentos de política
- » En la población ocupada informal predomina los bajos ingresos y niveles educativos.
- » Asimismo, esta población se concentra en sectores económicos como agricultura, comercio y reparación de vehículos junto al sector de actividades artísticas y servicios.
- » Además, al considerar la informalidad a partir del criterio de la ausencia de cotizaciones a fondos de pensión, los altos rangos de edad tienen menos oportunidades de completar el requisito de semanas cotizadas y genera graves condiciones de vulnerabilidad.

Antecedentes y contexto

Existen diferentes definiciones de informalidad, algunas desde la teoría económica, otras desde la visión laboral, e, incluso, desde la perspectiva jurídica o legal. Sin embargo, todas tienen en común en que se trata de una situación irregular de algunos empleos generados en la economía que no cumplen con las regulaciones establecidas por la ley. Esa falta de cumplimiento deja vulnerables y desprotegidos a los trabajadores.

Para el caso colombiano, el Ministerio de Trabajo adoptó una definición más jurídica. Se mide la informalidad concentrándose en el seguimiento de los aportes a la pensión. Según Bernal (2009), este criterio es razonable debido a que permite identificar claramente a los trabajadores vulnerables, tiene una alta correlación con otras definiciones de informalidad y porque sirve de indicador para verificar si el trabajador tiene acceso a todos los beneficios que por ley se garantizan cuando es trabajador formal.

Por tanto, en el marco del proyecto Alianza EFI: Economía formal e inclusiva, académicos e investigadores del Ministerio del Trabajo realizaron una caracterización de los trabajadores informales para comprender el panorama actual y su consistencia con las investigaciones teóricas. De esa manera, los investigadores proveen información útil y completa para la formulación de acciones por parte de las diferentes entidades encargadas.

Metodología

Los autores realizaron un análisis descriptivo que permite la caracterización de la informalidad en Colombia usando los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) durante el periodo 2015-2021. Los datos reúnen información sobre condiciones sociodemográficas y de empleo de los colombianos alrededor de las 23 ciudades principales de Colombia y es provista por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Para esta caracterización, se partió de una de las definiciones legales de informalidad: ausencia de cotizaciones a fondos de pensiones. De igual manera, se clasificó los trabajadores informales en diferentes grupos:



Asalariados



Independientes

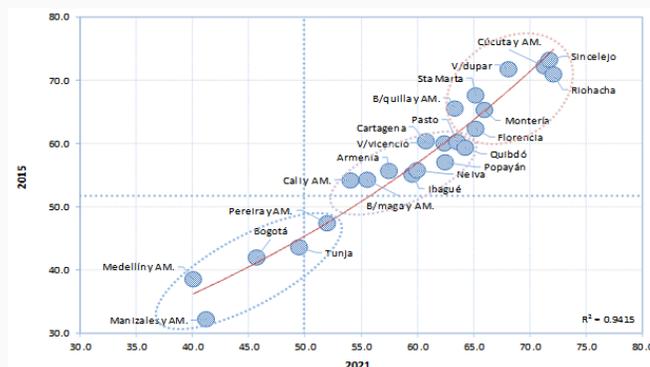


Otros asalariados (trabajadores domésticos y jornaleros)

Asimismo, para hallar la relación entre la informalidad laboral y variables sociodemográficas, los autores utilizaron diferentes técnicas econométricas especializadas, en particular un modelo Logit, que permite estimar el cambio en la probabilidad de pertenecer al mercado laboral informal.

¿Cómo ha cambiado la informalidad en las diferentes ciudades de Colombia?

Gráfico 1. Incidencia de la informalidad laboral por ciudades y AM., 2015 y 2021



Fuente: DANE-GEIH. Cálculos SAMPL-DGPESF-Mintrabajo

El eje vertical describe la proporción de informalidad para el 2015. Por su parte, el horizontal describe el comportamiento para el 2021. Las líneas punteadas son las medias nacionales para cada año. En consecuencia, la línea vertical es la media para el 2021 y la horizontal la media para el 2015.

Resultados

Para el año 2015

Por cada cien ocupados



64 eran informales

Para el año 2021

Por cada cien ocupados



62 eran informales

Es decir, hubo una reducción de dos puntos porcentuales.

Los investigadores encontraron que, durante el periodo analizado, la participación informal de los hombres y las mujeres frente al total de empleados fue:



En otras palabras, para cada uno de los casos, más de la mitad de las personas ocupadas están en el sector informal.

Por cada cien ocupados



38 de ellos están sobre los 41 y 60 años

Siendo este el rango de edad que más concentra a trabajadores informales. Le sigue el rango de edad entre los 18 y 28 años, con 24 de cada 100 empleados.

El nivel de educación alcanzado por la mayoría de los trabajadores informales es el bachillerato con un 46,8%. Es decir,

47 de cada cien trabajadores informales completaron los estudios de bachillerato.

Le sigue el nivel educativo de básica primaria con 39 de cada cien.

En último lugar se encuentra el nivel educativo superior o universitario con aproximadamente 14 de cada 100.

Los sectores



Agropecuario



Comercio



Reparación de vehículos



Actividades artísticas



Servicios

Concentran el empleo informal con 7.5 millones de personas. Este es equivalente al 56.5% de los trabajadores informales.

- » Son 8.3 millones de personas, equivalente al 63.8% de los trabajadores informales, las que tienen ingresos menores a un SMMLV. El 19.5% de trabajadores informales recibe un ingreso entre uno y dos SMMLV. Por otro lado, aproximadamente 2 de cada 100 trabajadores informales gana lo equivalente a un SMMLV.
- » Las ciudades como Medellín y su Área metropolitana (AM) o Bogotá, que tienen un desarrollo económico

avanzado, mantienen una proporción de informalidad menor que la media nacional- para el 2015 fue de 52% aproximadamente y para el 2021 fue del 50%.

- » Por otro lado, Santa Marta junto a Cúcuta y AM, que son ciudades con niveles intermedio de desarrollo que albergan las más altas proporciones de informalidad, respecto a la media nacional.
- » El ISI evidencia que por cada cien trabajadores informales entre los 55 y 64 años se identificaron 124 trabajadores jóvenes, entre los 20 y 29 años. Por su parte, el IRI para el periodo 2021 fue del 117.3%, teniendo un aumento de 0.7 puntos porcentuales respecto al 2015.
- » El modelo econométrico tipo Logit, evidencia que condiciones como ser hombre, tener un logro educativo como el bachiller o superior y pertenecer a un estrato medio o alto o ser jefe de hogar reducen la probabilidad de pasar al mercado laboral informal.
- » En contraste, el modelo econométrico también estableció que tener 61 años o más, es decir ser adulto mayor, aumenta la probabilidad de entrar al mercado laboral informal.

Recomendaciones de política

- » Una caracterización reciente de los ocupados informales es importante para poder reconocer las condiciones que inciden en la prevalencia de la informalidad. Por tanto, es necesario generar políticas públicas enfocadas hacia los determinantes que excluyen la participación de los individuos en el mercado formal y los hace vulnerables. Estos determinantes son: Ser mujer, tener bajo nivel educativo, tener una edad avanzada y ser de un bajo estrato socioeconómico.
- » Generar políticas que fortalezcan el seguimiento y la lucha frente a la elusión y evasión de impuestos, debido a que se pueden estar presentando estos fenómenos en población clasificada como informal, aunque no deberían ser clasificadas como tal.
- » Fortalecer políticas en pro de la contratación formal de jóvenes a mediano y largo plazo, debido a que el aumento en la brecha entre jóvenes formales y adultos informales es preocupante en especial por el avanzado envejecimiento demográfico del país.
- » Mejorar los sistemas productivos y de competitividad de las ciudades con poco desarrollo económico, ya que son éstas las que albergan los más altos niveles de informalidad junto con altos índices de envejecimiento, con el fin de reducir la informalidad laboral el mediano y largo plazo.

Conceptos clave

Índice de Sustitución de informalidad (ISI)

Es una medida que relaciona cuantos jóvenes en trabajos formales hay por cada 100 adultos mayores en trabajos informales. De esa manera, si hay más jóvenes consiguiendo empleo formal es porque están sustituyendo la informalidad por la formalidad. Esto implicaría que, teóricamente, a mediano y largo plazo habría una reducción en la informalidad laboral.

Índice de Reducción de Informalidad (IRI)

Es una medida que relaciona cuántos jóvenes en trabajos Informales hay por cada 100 adultos mayores en trabajos Informales. De esa manera, si al pasar el tiempo los jóvenes entran a la formalidad y los adultos mayores salen del mercado laboral, el índice disminuye. Esto implica que, con el paso del tiempo, la informalidad se está reduciendo en Colombia.