

 Emprendimiento

Boletín de Política Pública

Barreras y oportunidades para los recolectores dentro de la política de manejo de residuos sólidos en Colombia

Autor

Carlos Andrés Ladino
Alianza EFI.

Contacto
carlosan.ladino@urosario.edu.co

Estudio Completo

Gómez, A., Ospina, L. C., Rodríguez, P. A., & Rodríguez, M. A. (2022). [*Barriers and Opportunities for Waste Pickers within Solid Waste Management Policy in Colombia.*](#)

Este artículo hace parte del equipo de comunicación y divulgación científica del proyecto 'Inclusión productiva y social: programas y políticas para la promoción de una economía formal - Alianza EFI', el cual busca diagnosticar, examinar e intervenir factores y barreras que afectan la inclusión social y productiva de los agentes económicos.

Resumen

- » La gestión de residuos sólidos es un reto para varios países alrededor del mundo. Además, en Colombia son pocos los estudios que analizan esta problemática desde diferentes perspectivas y a profundidad.
- » Dentro de los resultados encontrados, se observa que el 62% de los trabajadores están en el negocio del reciclaje porque es la única opción de trabajo a la que pueden acceder.
- » Asimismo, solo el 37.8% de las asociaciones de reciclaje reportaron el uso completo de las toneladas recolectadas.
- » Por último, las regulaciones del gobierno generan desventajas en ciertas organizaciones de reciclaje, lo que dificulta su formalización.

Antecedentes y contexto

En 2019 se generaron 26.46 millones de toneladas de residuos sólidos en Colombia, según datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), de los cuales la mitad son recuperados. También, respecto al origen de estos, 54 de cada 100 residuos se generan en actividades económicas del país, generando un incremento del 3.2% respecto al año 2018.

Por otro lado, la regulación colombiana ha incrementado el control sobre la gestión de los residuos sólidos con diferentes decretos y leyes. Uno de ellos autoriza el seguimiento de las toneladas aprovechadas, lo que permite cuantificar el total de residuos recolectados y aprovechados. Para el año 2019, se estima que se recuperaron 974.039 toneladas mediante servicios públicos de aseo, que incluye 266 asociaciones de recicladores alrededor de todo el país. Esto implica que, de las 13.1 millones de toneladas recuperadas, los recicladores formales no alcanzan a aportar ni siquiera un millón y, por tanto, los residuos son recuperados principalmente por las empresas privadas o por los trabajadores informales.

De igual manera, la regulación colombiana ha avanzado hasta el punto de no solo tener un control sobre la gestión de residuos, también en creó metodologías y estrategias que mejoran la disposición, el uso de estos residuos y los procesos de formalización del reciclaje informal.

Ahora bien, aunque existe un progreso en las regulaciones, todavía es necesario aunar esfuerzos en la implementación de políticas que ayuden a la formalización de los recicladores. Esto se debe a que:



La caída en la informalidad de los recicladores ha sido pequeña.



Existen barreras administrativas, financieras y tecnológicas que enfrentan las asociaciones de reciclaje para completar su proceso de formalización y así vincular a los recicladores mediante fuertes incentivos.



El naciente desarrollo de estaciones de clasificación y devalorización.



El atraso de prácticas adecuadas de los hogares para mejorar el proceso en la gestión de residuos.

Metodología

Los investigadores adoptaron dos estrategias para determinar cómo el proceso de formalización de la actividad del reciclaje ha afectado a los recicladores. La primera es un análisis estadístico sobre encuestas realizadas a asociaciones y recicladores a nivel nacional. La segunda, una metodología cualitativa mediante entrevistas semiestructuradas a líderes de organizaciones, agentes públicos relacionados con la recolección y el manejo de los residuos sólidos.

El análisis estadístico se realizó sobre una encuesta creada en base al análisis de dos estudios anteriores: El Segundo estudio nacional sobre el reciclaje inclusivo realizado por la Fundación AVINA (2017) y el Reporte final en la caracterización de organizaciones de recicladores en el proceso de formalización conducido por la Universidad Nacional de Colombia (2017).

El cuestionario se aplicó en asociaciones y recicladores de nueve ciudades intermedias con grandes volúmenes de material reciclado reportado en Colombia durante el periodo comprendido entre el 1ero de noviembre y 21 de diciembre del 2019. Se logró encuestar a 2401 recicladores y 139 asociaciones.

Los investigadores usaron diferentes herramientas de la estadística, principalmente la regresión lineal. Esta permite comprender, explicar y modelar el comportamiento entre diferentes variables. De esa manera, lograron hallar dos relaciones: la primera entre la formalización y la productividad de las asociaciones u otros elementos; la segunda entre los incentivos generados por las regulaciones jurídicas y los resultados del proceso de formalización de los recicladores independientes.

Por otro lado, el componente cualitativo se realizó mediante el análisis de entrevistas semiestructuradas aplicadas mediante grupos focales -en reuniones generadas dentro del Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos Sólidos (IAT)- a agentes relevantes de la actividad recicladora: Líderes de organizaciones y agentes públicos cuyas funciones están relacionadas a la recolección y manejo de residuos.

Resultados

- » En lo que concierne a los recicladores como individuos, se evidencia que el 62% de los recicladores están en este negocio porque es la única opción de trabajo a la que tienen acceso. Asimismo, de los 2401 recicladores encuestados, solo 168 pertenecen a organizaciones recicladoras. Es decir, menos del 10% están suscritos a alguna organización de reciclaje.
- » Asimismo, según las estimaciones, el pertenecer a alguna asociación recicladora está asociado a un aumento la probabilidad de recibir entrenamiento y de ser afiliado al sistema de salud. Además, el estar asociado se relaciona con un aumento de 70 puntos porcentuales en la tasa de servicios públicos que la Alcaldía Mayor reconoce a los recicladores a través de sus asociaciones, frente a los que no están asociados.
- » En lo que respecta a las asociaciones de reciclaje, se encontró que 38 de cada 100 organizaciones usan el 100% de las toneladas recogidas. De igual manera, el hecho de no ser una cooperativa está relacionado con una menor probabilidad de cumplir los requisitos de cada fase para la formalización de la organización. Por último, las asociaciones que están en las últimas fases del proceso de formalización están relacionadas con un mayor nivel de producción, ya que pueden tener mayor maquinaria para el tratamiento de residuos.
- » Respecto al incentivo IAT, a pesar de que el incentivo promoció oportunidades para recicladores, no todas las asociaciones son elegibles. Esto se debe a una debilidad administrativa, a una insuficiente formación académica y a poca experiencia en formulación de proyectos de estas asociaciones.
- » En relación con la regulación, los principales hallazgos es que los PGIRS regionales están desactualizados y, por tanto, existe una falta de coordinación entre la actividad del reciclaje, sus características y sus costos. Asimismo, el incentivo IAT es percibido como un instrumento que no apoya a las organizaciones recicladoras.

Recomendaciones de política

- » A pesar del que progreso haya sido lento, se evidencia que los recicladores suscritos en el empleo formal tienen claros beneficios. Por tanto, se deben crear instrumentos de política que se articulen instrumentos ya establecidos.
- » En lo que respecta a la inclusión financiera, se debe generar instrumentos que permitan a los recicladores acceder a créditos formales. De esa manera, se puede acelerar el crecimiento de las organizaciones que tienen restricciones financieras.
- » Asimismo, sería conveniente generar incentivos financieros que mejoren los procesos productivos de almacenes, estaciones de clasificación y utilización. De igual manera, se debe incluir un acompañamiento en la formulación de proyectos exitosos, que permitan mejoras operacionales, logísticas; desarrollo de infraestructura y cumplimiento de los PGIRS.
- » Por otro lado, mejorar las habilidades en administración es necesario para un éxito en el desarrollo y la sostenibilidad de las asociaciones. Para ello, el uso de alternativas educativas para el desarrollo de habilidades gerenciales como el Servicio Nacional de aprendizaje (SENA) o de las Cámaras de comercio es indispensable.
- » Por último, es necesario conectar diferentes iniciativas para la economía circular. La articulación entre los programas empresariales de gestión de residuos y la inclusión formal de las asociaciones y los recicladores puede llevar a apoyos financieros que permitan el fortalecimiento y mejora de los planes de gestión de residuos.